



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065
Тел./факс (342) 294 68 63
ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от
29.02.2016 № 137 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета
муниципального образования
«Двуреченское сельское поселение» за 2015 год»**

(внесен главой Двуреченского сельского поселения А.П.Лесновым)

«21» апреля 2016 г.

№ ___

Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района (далее по тексту – «КСП ПМР») на решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 29.02.2016 № 137 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» за 2015 год» (далее по тексту – решение, Отчет) подготовлено на основании данных внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Двуреченского сельского поселения, представляемой специалистами администрации поселения в финансово-экономическое управление администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район», а также в соответствии с пунктом 1 статьи 9, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 1 части 8, пунктом 6 части 9 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189 (далее – Положение о КСП ПМР), стандартом «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района», утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района, протокол от 29.12.2015 № 1 (далее - Стандарт), решением о проведении контрольного мероприятия от 01.04.2016 № 19.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований Бюджетного Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Согласно пункту 4 статьи 264.4 вышеуказанного Кодекса, орган внешнего муниципального финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с пунктами 1, 6 части 8, 9 Положения о КСП ПМР, полномочиями КСП ПМР является в том числе, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Согласно части 10 Положения о КСП ПМР, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля КСП ПМР руководствуется, в том числе стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Пунктом 6.1. Стандарта установлено, что перечень сельских поселений, в которых внешняя проверка годового отчета проводится в форме контрольного мероприятия, устанавливается Контрольно-счетной палатой Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) самостоятельно.

Частями 15, 17 вышеуказанного акта установлено, что органы местного самоуправления, организации, в отношении которых КСП ПМР вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в срок, указанный в запросе, обязаны предоставлять КСП ПМР информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сроки, определенные законодательством, а также в сроки, указанные в запросах КСП ПМР.

Планом работы КСП ПМР на 2016 год предусмотрено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2015 год в Двуреченском сельском поселении в форме контрольного мероприятия, о чем должностные лица были уведомлены письмом КСП ПМР от 20.01.2016 № 20.

Пунктом 1 части 15, пунктом 4 части 17 Положения о КСП ПМР предусмотрено, что непредставление или несвоевременное представление органами местного самоуправления, их должностными лицами, в отношении которых КСП ПМР осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль, по запросу КСП ПМР информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или предоставление недостоверной информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и(или) Пермского края.

Как указано выше, при проведении КСП ПМР внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, орган местного самоуправления обязан предоставить КСП ПМР информацию и материалы необходимые для проведения, в том числе контрольного мероприятия в срок, указанный в запросе. После чего КСП ПМР проводит вышеуказанное мероприятие и по итогам направляет заключение в представительный орган местного самоуправления.

Вместе с тем, проведение контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Двуреченского сельского поселения за 2015 год» сотрудниками администрации Двуреченского сельского поселения было сорвано, о чем составлен Акт по фактам воспрепятствования проведению КСП ПМР контрольного мероприятия от 12.04.2016 года, выразившееся в непредставлении документов, необходимых для проведения контрольного мероприятия, а именно:

1) бюджетной отчетности в разрезе учреждений (администрации Двуреченского сельского поселения, МКУ «Защита», Совету депутатов Двуреченского сельского поселения, МУ КДПЦ «Двуречье», МУ «Библиотеки Двуреченского сельского поселения» в составе следующих форм отчетности:

- ф.0503130 *Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;*

- ф.0503110 *Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года;*

- ф.0503121 *Отчет о финансовых результатах деятельности;*

- ф.0503160 *Пояснительная записка;*

- ф.0503168 *Сведения о движении нефинансовых активов;*

- ф.0503169 *Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;*

- ф.0503730 *Баланс государственного (муниципального) учреждения;*

- ф.0503710 *Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года;*

- ф.0503721 *Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения;*

- ф.0503737 *Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности;*

- ф.0503768 *Сведения о движении нефинансовых активов учреждения;*

- ф.0503769 *Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения;*

- ф.0503779 *Сведения об остатках денежных средств учреждения.*

2) главной книги за декабрь 2015 года до заключительных оборотов и после заключительных оборотов по вышеперечисленным учреждениям;

3) оборотной ведомости по счету 0.205.00000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности».

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 15, 17 Положения о КСП ПМР в части неисполнения законных требований и запросов должностных лиц КСП ПМР, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского

края.

Учитывая вышеизложенное, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проведена в форме *экспертно-аналитического мероприятия (экспертизы) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета Двуреченского сельского поселения* на основании представленных объектом проверки документов (информации).

1. Общие положения исполнения бюджета Двуреченского сельского поселения в 2015 году.

1.1. Представленный Отчет в целом соответствует требованиям федерального, краевого законодательства и нормативным правовым актам Двуреченского сельского поселения.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Двуреченского сельского поселения показала следующее.

В Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района (далее – КСП ПМР) Отчет предоставлен администрацией муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» (далее – администрация) 22.03.2016 года, то есть в нарушение срока (до 1 марта), установленного пунктом 2 части 35 Положения о бюджетном процессе, утверждённого решением Совета депутатов от 25.11.2013 № 25 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В нарушение пункта 2 части 35 Положения о бюджетном процессе Отчет представлен не в форме проекта решения, а в виде утвержденного решения Совета депутатов Двуреченского сельского поселения.

Отчет представлен в объеме, предусмотренном пунктом 6 части 35 Положения о бюджетном процессе.

1.2. Отчетом предлагается утвердить следующие показатели в сравнении с уточненным объемом бюджетных назначений:

- доходы бюджета – 65 819,9 тыс.руб., что составляет 93,5% от уточненных показаний;

- расходы бюджета – 74 689,2 тыс.руб., что составляет 93,9% утвержденных бюджетных назначений;

- дефицит бюджета – 8 869,4 тыс.руб.

Бюджет Двуреченского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решение о бюджете) с объемом доходов 54 916,2 тыс.руб., объемом расходов 56 189,9 тыс.руб., с дефицитом бюджета 1 273,7 тыс.руб.

В течение финансового года в решение о бюджете изменения вносились 10 раз. В сравнении с первоначально принятым решением доходы увеличены на 15 442,1 тыс.руб. или на 28,1% и составили 70 358,3 тыс.руб., расходы увеличены на 23 339,9 тыс.руб. или на 41,5%, составили 79 529,8 тыс.руб., объем дефицита составил 9 171,5 тыс.руб.

В части внесения изменений в решение о бюджете установлено следующее.

• Решением Совета депутатов от 10.03.2015 № 89 «О внесении изменений и

дополнений в решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены изменения в объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств (пенсии за выслугу лет) в части увеличения на 25,1 тыс.руб., однако изменения в пункт 12 решения о бюджете, которым устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Двуреченского сельского поселения, не внесены.

Вместе с тем, следует отметить, что в решении Совета депутатов от 10.06.2015 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в котором не утверждались изменения в объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств внесены изменения в пункт 12 решения о бюджете, которым устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Двуреченского сельского поселения.

- Решением Совета депутатов от 17.03.2015 № 94 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены изменения объемов резервного фонда Двуреченского сельского поселения, однако изменения в пункт 13 решения о бюджете, которым устанавливается общий объем резервного фонда администрации Двуреченского сельского поселения, не внесены.

- Решениями Совета депутатов от 10.03.2015 № 89, от 10.06.2015 № 100, от 14.09.2015 № 113, от 20.10.2015 № 117, от 25.11.2015 № 122, от 18.12.2015 № 129 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены изменения объемов дорожного фонда Двуреченского сельского поселения, однако изменения в пункт 14 решения о бюджете, которым устанавливается общий объем дорожного фонда администрации Двуреченского сельского поселения, не внесены.

- В решение Совета депутатов от 10.06.2015 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в пункте 1.5. не корректно отражен год (2014, а не 2015) в который вносятся изменения по доходам по кодам классификации бюджета Двуреченского сельского поселения.

Исполнение бюджета поселения за 2015 год к уточненному объему бюджетных назначений составило: по доходам – 93,5%, по расходам – 93,9%.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2014 и 2015 годы представлен в таблице 1.

Анализ соотношения первоначально утвержденных решениями о бюджете и фактически исполненных бюджетных назначений за 2014 и 2015 г.

тыс.руб.

Показатель		2014 год	2015 год	Отклонение
ДОХОДЫ	Утверждено	38 672,7	54 916,2	+16 243,5
	Исполнено	56 929,7	65 819,9	+8 890,2
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб.	+18 257,0	+10 903,7	
	Исполнение первоначального плана %	+47,2	+19,9	
РАСХОДЫ	Утверждено	38 672,7	56 189,9	+17 517,2
	Исполнено	52 120,0	74 689,2	+22 569,2
	Отклонение факта от первоначального плана, тыс.руб.	+13 447,3	+18 499,4	
	Исполнение первоначального плана %	+34,8	+32,9	
ДЕФИЦИТ (-)	Утверждено	0,0	-1 273,7	
ПРОФИЦИТ (+)	Исполнено	+4 809,7	-8 869,3	

Согласно данным Отчета в бюджет поселения поступило доходов 65 819,9 тыс.руб., что больше на 10 903,7 тыс.руб. (19,9%) в сравнении с первоначально принятым решением о бюджете и на 4 538,4 тыс.руб. или на 6,5% меньше уточненного плана (приложение 1).

Расходы бюджета поселения исполнены в объеме 74 689,3 тыс.руб. или на 18 499,4 тыс.руб. (на 32,9%) больше объема, принятого в первоначальном решении о бюджете, и 93,9% к уточненному плану на отчетный год. По итогам 2015 года от уточненного плана на год в бюджете поселения осталось не освоено 4 840,5 тыс.руб. или 6,1% (приложение 2).

При сверке данных Отчета, представленного в КСП ПМР, с данными формы № Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2015 год», представленной в КСП ПМР финансово-экономическим управлением администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район» (далее - ФЭУ) по итогам исполнения бюджета района за 2015 год, расхождений не установлено.

Выделенные из бюджета Двуреченского сельского поселения средства позволили в полном объеме исполнить принятые публичные обязательства: произвести выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в Двуреченском сельском поселении - 56,0 тыс.руб., что составляет 100% уточненного плана.

Согласно данным программного продукта «АЦК-Финансы» - для исполнения решений судов, вступивших в законную силу, и оплату государственной пошлины фактически перечислено из бюджета Двуреченского сельского поселения средств в сумме 8 178,7 тыс.руб. или 100% утвержденных бюджетных назначений, что составляет 12,4% собственных доходов Двуреченского сельского поселения.

По сравнению с 2014 годом (88,1 тыс.руб.) – расходы бюджета в 2015 году на данные цели больше на 8 090,6 тыс.руб. или в 92 раза. Главный распорядитель средств по исполнению решений судов в 2015 году - администрация Двуреченского сельского поселения.

Справочно: В 2014 году с администрации Двуреченского сельского поселения взыскана задолженность перед ООО «Промотходы» за вывоз твердых бытовых отходов в сумме 88,1 тыс.руб. В 2015 году администрацией Двуреченского сельского поселения перечислена задолженность ООО «Дирекции заказчика» по оплате жилищно-коммунальных услуг на сумму 8 165,6 тыс.руб., в том числе судебные расходы по оплате государственной пошлины в сумме 63,5 тыс.руб.; возврат расходов физическому лицу за межевание земельного участка в сумме 13,1 тыс.руб.

2. Исполнение доходной части бюджета

За 2015 год в бюджет поселения поступило доходов в объеме 65 819,9 тыс.руб., т.е. меньше на 6,5% уточненного объема бюджетных назначений (4 538,4 тыс.руб.). Объем фактически поступивших доходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 8 890,2 тыс.руб. (на 15,6%).

В структуре доходов бюджета поселения по сравнению с фактическими данными за 2014 год доли налоговых и неналоговых доходов сократились на 14,2% и 10,5%, соответственно, за счет увеличения доли безвозмездных поступлений на 24,7% (см. таблицу 2 и приложение 1).

Таблица 2

Структура доходов бюджета Двуреченского сельского поселения

Показатели	Фактически исполнено за 2014 год		Первоначально утвержденные назначения на 2015 г		Фактически исполнено за 2015 год	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	40 446,7	71,0	42 805,1	78,0	37 391,9	56,8
Неналоговые доходы	6 905,4	12,1	6 552,1	11,9	1 068,2	1,6
Безвозмездные поступления	9 577,5	16,9	5 559,0	10,1	27 359,8	41,6
Всего доходов	56 929,7	100,0	54 916,2	100,0	65 819,9	100,0

Как видно из таблицы, при утверждении бюджета удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составлял 78,0%. По итогам исполнения бюджета поселения за 2015 год доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов уменьшилась до 56,8% и 1,6% соответственно. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов увеличился и составил 41,6%.

2.1. Налоговые доходы

За 2015 год налоговые доходы бюджета поселения поступили в сумме 37 391,9 тыс.руб., что на 4 021,1 тыс.руб. (на 9,7%) меньше уточненного объема бюджетных назначений и на 3 054,8 тыс.руб. (на 7,6%) меньше поступлений 2014 года.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличение поступлений в бюджет Двуреченского сельского поселения прослеживается по акцизам (в 11,7 раза), по транспортному налогу (на 28,5%), по налогу на

имущество физических лиц (на 4,0%), по единому сельскохозяйственному налогу (на 2,3%). Снижение поступлений отмечается по земельному налогу (на 18,6%), по государственной пошлине (на 31,7%), налогу на доходы физических лиц (на 10,8%).

Поступление акцизов в бюджет поселения по дифференцированному нормативу, установленному Законом о бюджете Пермского края, составило 2 059,2 тыс.руб. или на 4,7% больше кассового плана 2015 года (1 966,4 тыс.руб.).

Согласно Закону Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дифференцированный норматив для Двуреченского сельского поселения составляет - 0,041%.

Основными доходными источниками бюджета поселения являются: «Земельный налог», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 43,8% (2014 год – 49,3%) и «Налог на доходы физических лиц», удельный вес которого в структуре налоговых доходов составляет 33,1% (2014 год – 34,3%).

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 71,0% в 2014 году до 56,8% в 2015 году.

В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ решениями Совета депутатов Двуреченского сельского поселения:

- от 25.12.2014 № 74 «О предоставлении льготы по земельному налогу на 2015 год» предоставлена налоговая льгота по уплате земельного налога организациям, учреждениям, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, в отношении земельных участков, принадлежащим им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенных на территории Двуреченского сельского поселения, в размере 100% налогооблагаемой базы;

- от 17.05.2011 № 216 «О предоставлении льгот по земельному налогу» предоставлены льготы:

а) в размере 100%:

- участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

- инвалидам I и II групп;

- членам семей военнослужащих, погибших при прохождении военной службы в мирное время;

- Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы;

- работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным.

б) в размере 50%:

- труженикам тыла;

- реабилитированным гражданам и лицам, пострадавшим от политических репрессий;
- несовершеннолетним узникам концлагерей;
- членам семей погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ 1941-1945 гг. (вдовам);
- жителям блокадного Ленинграда.

Расчет суммы выпадающих доходов на 2015 год не производился.

Справочно: В соответствии с пунктом 1 статьи 397 Налогового кодекса РФ срок уплаты налога для налогоплательщиков-организаций не может быть установлен ранее срока, предусмотренного пунктом 3 статьи 398 Налогового кодекса РФ, для налогоплательщиков - физических лиц в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Пунктом 2 статьи 397 Налогового кодекса РФ определено, что в течение налогового периода налогоплательщики-организации уплачивают авансовые платежи по налогу, если нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования не предусмотрено иное. По истечении налогового периода налогоплательщики-организации уплачивают сумму налога, исчисленную в порядке, предусмотренном пунктом 5 статьи 396 Налогового кодекса РФ.

Таким образом, бюджет Двуреченского сельского поселения в 2015 году не дополучит земельного налога, в связи с предоставленными дополнительными льготами по решению от 17.05.2011 № 216..

Недоимка в целом по налогам и сборам увеличилась по сравнению с началом отчётного года на 1,8% и составила по состоянию на 01.01.2016 – 6 658,5 тыс.руб.

В структуре недоимки по налогам и сборам по состоянию на 01.01.2016 года приходится: 60,3% (или 4 016,5 тыс.руб.) – на транспортный налог; 27,4% (или 1 824,0 тыс.руб.) - на земельный налог, 12,3% (или 818,0 тыс.руб.) – на налог на имущество физических лиц.

По отношению к сумме поступивших в бюджет поселения налоговых доходов недоимка составила: по состоянию на 01.01.2015 года – 16,2%, по состоянию на 01.01.2016 года – 17,8%, то есть увеличилась на 1,6%.

2.2. Неналоговые доходы

За 2015 год неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 1 068,2 тыс.руб., что на 517,3 тыс.руб. (на 32,6%) меньше уточненных годовых бюджетных назначений и на 5 837,2 тыс.руб. (на 84,5%) меньше фактического исполнения за 2014 год.

Объем поступивших в бюджет поселения неналоговых доходов меньше первоначально утвержденного объема на 5 483,9 тыс.руб. или на 83,7%.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения сократилась с 12,1% в 2014 году до 1,6% в 2015 году.

В сумме поступлений неналоговых доходов: 97,1% составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; 2,9% - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений.

КСП ПМР отмечает, что сокращение поступлений по неналоговым доходам связано с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ

Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым утверждено, что начиная с бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов доходы от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и межселенных территорий муниципального района, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков зачисляются в бюджет муниципальных районов по нормативу 100 процентов.

По сравнению с 2014 годом объем поступлений доходов от использования имущества уменьшился на 1 547,7 тыс.руб. (в 2014 году – 2 585,0 тыс.руб.) или на 59,9% и составил 1 037,3 тыс.руб. Доля доходов от использования имущества в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 4,5% в 2014 году до 1,6% в 2015 году.

В структуре доходов от использования имущества:

- 69,8% составляют доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, в сумме 724,3 тыс. руб. или 73,0% от утвержденных бюджетных назначений (992,3 тыс.руб.);

- 30,2% составляют прочие поступления от использования имущества в сумме 313,0 тыс.руб. или 55,7% от утвержденных бюджетных назначений (562,3 тыс.руб). По данному коду доходов учитываются поступления от социального найма жилищного фонда.

Согласно информации, предоставленной администрацией Двуреченского сельского поселения задолженности по социальному найму на 01.01.2016 года нет, пени за нарушение сроков внесения платы - 57,4 тыс.руб. Задолженность по аренде муниципального имущества на 01.01.2016 года – 728,4 тыс.руб, в том числе пени на сумму 174,9 тыс.руб.

Задолженность по социальному найму на 01.01.2015 года составляла 0,0 тыс.руб., по аренде имущества - 588,5 тыс.руб. Однако при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год по информации, предоставленной сотрудниками администрации поселения задолженность по социальному найму на 01.01.2015 года составляла 524,6 тыс.руб., в т.ч. пени – 24,9 тыс.руб. Задолженность по аренде муниципального имущества на 01.01.2015 года – 878,4 тыс.руб, пени не начислялись.

Таким образом, администрация поселения представила данные по задолженности по социальному найму и аренде имущества по состоянию на 01.01.2015 года отличные от данных предоставленных при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

Справочно: В связи с тем, что администрацией поселения на проверку не представлены регистры бухгалтерского учета - главная книга за декабрь 2015 года по администрации Двуреченского сельского поселения нет возможности проверить достоверность данных представленной информации по счету 020521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности», что ставит под сомнение достоверность данных годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

Прочие доходы от оказания платных услуг поступили в сумме 30,9 тыс.руб. или 100% от утвержденных бюджетных назначений. Первоначально поступления по данному коду доходов не планировались.

По данному коду доходов в 2015 году поступили средства за тушение пожаров.

Абзацем 6 статьи 22 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определено, что тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляется на безвозмездной основе. Однако в нарушение вышеперечисленной нормы муниципальным казенным учреждением «Защита» тушение пожаров производилось за плату. Таким образом, доходы в бюджет поселения в сумме 30,9 тыс.руб. поступили неправомерно.

Справочно: Данное нарушение уже было отражено при проверке отдельных вопросов исполнения бюджета Двуреченского сельского поселения за 2013 год и 1 квартал 2014 года, при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год, но тем не менее в течение 2015 года доходы продолжали поступать в бюджет Двуреченского сельского поселения неправомерно.

2.3. Безвозмездные поступления

Согласно данным проекта решения и данных формы Г-1 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета Пермского муниципального района в разрезе бюджетов поселений за 2015 год», представленной в Контрольно-счетную палату Пермского муниципального района ФЭУ по итогам исполнения бюджета района за 2015 год, безвозмездные поступления в бюджете Двуреченского сельского поселения составили 27 359,8 тыс.руб. или 100% от суммы уточненного объема годовых назначений, и в 2,9 раза больше чем в 2014 году.

Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 27 760,0 тыс.руб. или 101,5%;
- субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 574,9 тыс.руб. или 2,1%;
- прочие межбюджетные трансферты – 213,6 тыс.руб. или 0,8%;
- доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 119,4 тыс.руб. или 0,4%;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – (-) 1 308,1 тыс.руб. или (-) 4,8%.

Уровень дотационности (доля дотаций в общей сумме доходов бюджета поселения) по поселению за 2015 год составил 42,5%. В 2014 году уровень дотационности был ниже на 39% и составлял 3,5%.

Дотации поступили в сумме 27 760,0 тыс.руб., что на 25 809,1 тыс.руб. или в 14,2 раза больше объёма 2014 года – 1 950,9 тыс.руб. в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из резерва выравнивания экономического положения поселений из районного бюджета – 25 885,2 тыс.руб. (93,2%);

- дотации бюджетам поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1 874,8 тыс.руб. (6,8%).

3. Исполнение расходной части бюджета

За 2015 год бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 74 689,3 тыс.руб. Объем фактически исполненных расходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 22 569,3 тыс.руб. (на 43,3%).

В 2015 году бюджет поселения по расходам исполнен на 93,9%, в 2014 году – на 93,6% (см. таблицу 3 и приложение 2).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2015 году составили расходы по следующим разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,8%; «Общегосударственные вопросы» - 21,7%; «Физическая культура и спорт» - 20,6%, «Культура, кинематография» - 19,3%; «Национальная экономика» - 6,4%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 5,8%.

Таблица 3

Анализ изменения структуры расходной части бюджета Двуреченского сельского поселения за 2015 год

Раздел	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2014 г		Первоначально утв. назначения на 2015 г		Фактически исполнено за 2015 г	
		Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес,%
01 00	Общегосударственные вопросы	9 070,9	17,4	7 889,7	14,0	16 221,7	21,7
02 00	Национальная оборона	313,7	0,6	343,2	0,6	342,9	0,5
03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 363,4	8,4	4 330,2	7,7	4 360,7	5,8
04 00	Национальная экономика	6 348,5	12,2	7 350,5	13,1	4 775,7	6,4
05 00	Жилищно-коммунальное хозяйство	16 799,0	32,2	20 727,9	36,9	17 766,1	23,8
07 00	Образование	170,0	0,3	204,0	0,4	264,0	0,4
08 00	Культура, кинематография	11 797,0	22,6	14 330,2	25,5	14 428,5	19,3
10 00	Социальная политика	3 257,5	6,3	1 014,2	1,8	1 129,7	1,5
11 00	Физическая культура и спорт	0	0	0	0	15 400,0	20,6
	Всего расходов	52 120,0	100,0	56 189,9	100,0	74 689,3	100,0

3.1. Анализ бюджетной отчетности.

3.1.1. Сводная бюджетная отчетность на 01.01.2016 года составлена и представлена в ФЭУ в срок, установленный Графиком представления и сдачи бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Пермского муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2015 год, утвержденным приказом начальника ФЭУ от 13.11.2015 № 109.

Администрации Двуреченского сельского поселения срок представления бюджетной отчетности в ФЭУ установлен – 28.01.2016, срок сдачи –

02.02.2016. Согласно данных протокола о приемке годовой отчетности об исполнении бюджета бюджетная отчетность фактически представлена в срок (28.01.2016 года), а сдана 08.02.2016 года, т.е. на 6 дней позже срока.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция 191н), пункта 5 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее по тексту – Инструкция 33н), все формы представленной сводной бюджетной отчетности Двуреченского сельского поселения подписаны главой поселения и начальником отдела экономики и финансов администрации Двуреченского сельского поселения.

При проверке данные сводной бюджетной отчетности муниципального образования Двуреченского сельского поселения сопоставлены с показателями программного продукта «Скиф», отклонений не установлено.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н сводная бюджетная отчетность по Двуреченскому сельскому поселению составлена не в полном объеме, отсутствуют следующие формы отчетности: Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296).

При этом в нарушение пункта 8 Инструкции №191н в текстовой части пояснительной записки не указаны причины отсутствия вышеуказанных форм отчетности в составе бюджетной отчетности за отчетный период.

Справочно: В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отражено, что в виду отсутствия числовых значений показателей Сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174) не предоставляются. Также, в Пояснительной записке (ф.0503160) отражено, что в виду отсутствия числовых значений показателей Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176) не предоставляются, однако вышеуказанная форма исключена, начиная с годовой бюджетной отчетности за 2015 год, приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31.12.2015 N 229н «О внесении изменений в приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 N 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления

и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании годовой бюджетной отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160) должна формироваться в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 152 Инструкции №191н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

Данные, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сопоставлены с данными программного продукта АЦК «Финансы». Отклонений не установлено.

3.1.2. Сводная финансовая отчетность по муниципальным бюджетным учреждениям составлена не в полном объеме.

В нарушение пункта 12 Инструкции 33н отсутствуют следующие формы отчетности: Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710), Отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723), Справки по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725), Сведения о количестве обособленных подразделений (ф. 0503761), Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф. 0503762), Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф. 0503766), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503767), Сведения о финансовых вложениях учреждения (ф. 0503771), Сведения о суммах заимствований (ф. 0503772), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503775), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295).

При этом в нарушение пункта 10 Инструкции № 33н в текстовой части пояснительной записки не указан перечень вышеуказанных форм отчетности, не включенных в состав сводной финансовой отчетности по муниципальным учреждениям за отчетный период.

Справочно: В соответствии с пунктом 10 Инструкции №33н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503760) не отражены формы отчетности, не имеющие числового значения.

При формировании годовой бухгалтерской отчетности Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760) должна формироваться в составе таблиц, приложений и иной информации, предусмотренной пунктом 56 Инструкции № 33н, однако в нарушение вышеназванного пункта в пояснительной записке (ф. 0503760) отсутствуют таблицы и приложения.

Проверкой внутренней согласованности форм сводной бюджетной отчетности нарушений не выявлено.

3.1.3. Анализ соответствия данных Отчета данным сводной бюджетной отчетности Двуреченского сельского поселения, проведенный выборочным методом, показал.

Общие показатели проекта решения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В связи с отсутствием в составе сводной бюджетной отчетности сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) при проведении экспертно-аналитического мероприятия невозможно проверить взаимоувязку соответствующих показателей, отраженных в проекте решения, и сводной бюджетной отчетности.

3.1.4. Во исполнение требований пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон о бухгалтерском учете) учетная политика администрации утверждена распоряжением администрации Двуреченского сельского поселения от 27.12.2013 № 60, в МКУ «Защита» приказом директора от 27.12.2013 № 20, в МУ «Библиотека Двуреченского сельского поселения» приказом заведующей библиотекой от 27.12.2013 № 15, в МУ КДПЦ «Двуречье» приказом директора от 27.12.2013 № 26, в Совете депутатов постановлением главы Двуреченского сельского поселения от 07.07.2015 № 03.

3.1.5. В нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона о бухгалтерском учете в муниципальных учреждениях Двуреченского сельского поселения бухгалтерская отчетность как экономических субъектов не составлялась.

3.1.6. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона о бухгалтерском учете, пунктом 7 Инструкции 191н, пунктом 9 Инструкции 33н, в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее по пункту – Методические указания), в администрации Двуреченского сельского поселения и муниципальных учреждениях проведена инвентаризация нефинансовых активов в части материальных запасов по состоянию на 01 ноября 2015 года.

Инвентаризация проводилась на основании распоряжения администрации от 30.09.2015 № 19а «О проведении инвентаризации»; приказов «О проведении инвентаризации»: директора МКУ «Защита» от 30.09.2015 № 05, заведующей МУ «Библиотека Двуреченского сельского поселения» от 30.09.2015 № 04, директора МУ КДПЦ «Двуречье» от 30.09.2015 № 04.

В нарушение требований статьи 11 Федерального закона о бухгалтерском учете, пункта 7 Инструкции 191н, пункта 1.5 Методических указаний, перед составлением бюджетной отчетности за 2015 год в Совете депутатов Двуреченского сельского поселения не была проведена инвентаризация активов и обязательств, резервов предстоящих расходов (отпусков) в результате чего, соответствие учётных и фактических данных (наличие, состояние и оценка обязательств) – не подтверждено, достоверность данных бюджетного учета – не обеспечена.

Справочно: Данное нарушение уже было отражено при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

По результатам инвентаризации составлены инвентаризационные описи, подписаны членами инвентаризационной комиссии и материально-

ответственными лицами. Следует отметить, что все инвентаризационные описи в разрезе учреждений имеют одинаковый порядковый номер.

В муниципальных бюджетных и казенных учреждениях Двуреченского сельского поселения в результате проведенной инвентаризации расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета не выявлено, недостач и хищений не обнаружено.

В нарушение статьи 11 Федерального закона о бухгалтерском учете, пункта 7 Инструкции 191н, пунктов 1.2, 1.5. Методических указаний, перед составлением бюджетной отчетности за 2015 год в администрации и муниципальных учреждениях не проведена инвентаризация основных средств, имущества казны, расчетов с бюджетом, поставщиками (частично), подотчетными лицами, работниками, другими дебиторами и кредиторами, денежных документов, резервов предстоящих расходов (отпусков), в результате чего соответствие учётных и фактических данных (наличие, состояние и оценка обязательств) – не подтверждено, достоверность данных бюджетного учета – не обеспечена.

Справочно: сверка расчетов по налогам и сборам проводится с налоговым органом в соответствии с пп. 5.1 п. 1 ст. 21, абз. 2 п. 3 ст. 78 Налогового кодекса РФ. Ее результаты оформляются актом совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.08.2007 № ММ-3-25/494.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н результаты инвентаризаций, проведенных в казенных учреждениях, отражены в пояснительной записке формы 0503160 к сводной бюджетной отчетности.

В нарушение требований Инструкции 33н в форме 0503760 к сводной бюджетной отчетности, не отражены результаты проведенных инвентаризаций в муниципальных бюджетных учреждениях.

Необходимо отметить, что в состав инвентаризационной комиссии не должно включаться материально ответственное лицо, которое отвечает за сохранность проверяемого имущества. В ходе проведения инвентаризации такое лицо должно выступать именно как проверяемое, а не как проверяющее. Из пункта 2.8 Методических указаний следует, что фактическое нахождение материально ответственных лиц в месте проведения инвентаризации необходимо только с целью наблюдения за процессом и проставления подписи в инвентаризационной описи, подтверждающей отсутствие претензий к членам комиссии.

Кроме того, практика показывает, что включение материально ответственных лиц в состав комиссии может повлечь за собой признание данных бухучета и бухгалтерской отчетности организации недостоверными именно на основании ненадлежащего проведения инвентаризации (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 25.10.2012 № А69-2823/2011, оставлено в силе Постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 14.02.2013 № А69-2823/2011).

Между тем, в состав инвентаризационной комиссии администрации Двуреченского сельского поселения включены материально ответственные лица: глава поселения (инв.опись № 00000002 от 01.10.2015), по МКУ «Защита» директор (инв.опись № 00000001 от 01.10.2015), по МУ «Библиотека

Двуреченского сельского поселения» заведующая библиотекой (инв.опись № 00000004 от 01.10.2015), по МУ КДПЦ «Двуречье» директор (инв.опись № 00000003 от 01.10.2015), что противоречит смыслу инвентаризации и ставит под сомнение достоверность данных бухгалтерского учета в администрации и муниципальных учреждениях Двуреченского сельского поселения.

Справочно: Данное нарушение уже было отражено при внешней проверке годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

3.2. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи, кассового плана, бюджетной сметы.

3.2.1. Постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 23.06.2014 № 224 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Двуреченского сельского поселения (далее – Порядок № 224).

Проверкой установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ показатели первоначальной сводной бюджетной росписи Двуреченского сельского поселения соответствуют показателям, утвержденным в решении о бюджете на начало отчетного периода по расходам в сумме 56 189,9 тыс.руб., источникам финансирования дефицита бюджета в сумме (-) 1 273,7 тыс.руб. Сроки утверждения сводной бюджетной росписи на 2015 год соблюдены. В соответствии с пунктом 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1.3 Порядка № 224 сводная бюджетная роспись утверждена начальником отдела экономики и финансов.

Согласно пункту 4.1. Порядка № 224 внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось путем формирования в системе «АЦК-Финансы» уведомлений об изменении бюджетных назначений, уведомлений об изменении бюджетных назначений по источникам.

В нарушение пункта 4.2 Порядка № 224 изменения в сводную бюджетную роспись вносились по истечении 10 рабочих дней с даты вступления в силу решения о внесении изменений в решение о бюджете (например, решение Совета депутатов от 30.07.2015 № 108, уведомление об изменении бюджетных ассигнований № 64 от 02.09.2015).

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи план ассигнований по расходам составил 79 529,8 тыс.руб., источникам финансирования дефицита бюджета (-) 9 171,6 тыс.руб., что соответствует уточненному решению о бюджете.

В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 3 пункта 28 решения о бюджете установлены случаи внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи:

- в пределах подразделов бюджетной классификации расходов бюджета между целевыми статьями и видами расходов (по подразделу 0113);
- между подразделами классификации расходов бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Двуреченского сельского поселения (0103, 0104) без внесения изменений в решение о бюджете.

Анализ отклонений представлен в таблице 4.

Таблица 4
тыс.руб.

КФСР	КЦСР	КВР	Наименование КБК	Бюджет с учетом изменений	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2014	Отклонение росписи от бюджета
Администрация Двуреченского сельского поселения				79 529,8	79 529,8	-
0103			Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	2,5	0,3	-2,2
	002 0400		Содержание аппарата	2,5	0,3	-2,2
		200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2,2	0,0	-2,2
0104			Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	6 728,4	6 721,5	-6,9
	002 0400		Содержание аппарата	5 812,3	5 805,4	-6,9
0113			Другие общегосударственные расходы	8 589,0	8 598,1	+9,1
	007 0000		Реализация функций, связанных с муниципальным управлением	8 238,7	8 247,8	+9,1
	007 0100		Членский взнос в Совет муниципальных образований	20,0	20,0	0,0
		200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	20,0	0,0	-20,0
		800	Иные бюджетные ассигнования	0,0	20,0	+20,0
	007 0400		Информирование населения через средства массовой информации	40,0	49,1	+9,1
		200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	40,0	49,1	+9,1

Таким образом, финансовым органом сельского поселения допускаются нарушения бюджетного законодательства РФ в части исполнения бюджета Двуреченского сельского поселения, а именно имеют место случаи внесения изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись сверх полномочий финансового органа, установленных Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе, что согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), является коррупциогенным фактором.

3.2.2. В соответствии со статьями 217, 219.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 23.06.2014 № 221 утвержден Порядок составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств и получателей бюджетных средств (далее – Порядок № 221).

В нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ на проверку не представлена бюджетная роспись первоначальная и уточненная по Совету депутатов Двуреченского сельского поселения.

В нарушение пункта 1.2. Порядка № 221 показатели бюджетной росписи по администрации Двуреченского сельского поселения на начало очередного финансового года не соответствуют показателям первоначальной сводной

бюджетной росписи Двуреченского сельского поселения. Отклонение составило 1,0 тыс.руб.

В нарушение пункта 1.4. Порядка № 221 первоначальная бюджетная роспись Двуреченского сельского поселения утверждена начальником ФЭО.

В соответствии с пунктом 3.3. Порядка № 221 внесение изменений в бюджетную роспись осуществлялось в течение 2015 года путем создания в системе «АЦК - Финансы» документов «Уведомление об изменении бюджетных ассигнований», «Уведомление об изменении бюджетных назначений по источникам».

На проверку была представлена уточненная бюджетная роспись по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Показатели уточненной бюджетной росписи не соответствуют данным, утвержденным в сводной бюджетной росписи администрации Двуреченского сельского поселения по расходам, отклонение составило 0,3 тыс.руб. По источникам финансирования дефицита бюджета расхождений нет.

В нарушение пункта 1.4 Порядка № 221 уточненная бюджетная роспись Двуреченского сельского поселения утверждена начальником ФЭО.

3.2.3. Постановлением администрации Двуреческого сельского поселения от 23.06.2014 № 225 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета (далее – Порядок № 225).

В нарушение пункта 2.4. Порядка № 225 суммы первоначального кассового плана по доходам не соответствуют суммам доходов, утвержденных в первоначальном решении о бюджете. Так, решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования в объеме 54 916,2 тыс.руб., кассовым планом - 52 043,8 тыс.руб., отклонение - 2 872,4 тыс.руб. на сумму безвозмездных поступлений, в том числе: 2 231,3 тыс.руб. – прочие субсидии бюджетам поселений, 641,1 тыс.руб. – иные межбюджетные трансферты.

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка № 225 годовые показатели кассового плана по расходам по состоянию на 01.01.2015 соответствуют утвержденным показателям первоначальной сводной бюджетной росписи по расходам в сумме 56 189,9 тыс.руб.

В нарушение пунктов 3.1, 2.2 Порядка № 225 кассовый план не содержит показатели по источникам финансирования дефицита бюджета поселения.

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка № 225 внесение изменений в кассовый план осуществлялось в течение 2015 года путем создания в системе «АЦК - Финансы» документов «Изменение кассового плана по доходам», «Изменение кассового плана по источникам», «Изменение кассового плана по расходам».

В нарушение пункта 4.3 Порядка № 225 изменения в кассовый план вносились по истечении 10 рабочих дней с даты вступления в силу решения о внесении изменений в решение о бюджете (например, решение Совета депутатов от 30.07.2015 № 108, изменения в кассовый план № 68 от 02.09.2015).

На проверку был представлен уточненный кассовый план по доходам, расходам. Показатели уточненного кассового плана по расходам соответствуют данным, утвержденным в сводной бюджетной росписи администрации Двуреченского сельского поселения. Показатели уточненного кассового плана

по доходам соответствуют данным, утвержденным в решении о бюджете на 2015 год с учетом изменений. Уточненный кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета к проверке представлен не был.

3.2.4. Постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 23.06.2014 № 220 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджета муниципальных казенных учреждений Двуреченского сельского поселения (далее – Порядок № 220).

На проверку были представлены бюджетные сметы по администрации Двуреченского сельского поселения, Совету депутатов Двуреченского сельского поселения, МКУ «Защита» на начало года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, показатели сметы должны соответствовать доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Показатели бюджетных смет на начало года по Совету депутатов Двуреченского сельского поселения и МКУ «Защита» на начало года соответствуют утвержденным показателям решения о бюджете.

Показатели бюджетной сметы на начало года по администрации Двуреченского сельского поселения не соответствуют показателям на начало года, утвержденным в решении о бюджете. Так, согласно бюджетной сметы - 51 827,8 тыс.руб., в решении о бюджете - 51 858,7 тыс.руб. Отклонение составило 30,9 тыс.руб.

В нарушение пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее – Общие требования), пункта 2.4. Порядка № 220 к представленным сметам обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, приложены только по расходам на содержание администрации Двуреченского сельского поселения, Совету депутатов и МКУ «Защита».

В нарушение пункта 11 Общих требований, пункта 4.1. Порядка № 220 в течение проверяемого периода изменения в сметы путем утверждения сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений не вносились.

Вместе с тем, на проверку представлены уточненные бюджетные сметы казенных учреждений. Показатели уточненных бюджетных смет по администрации Двуреченского сельского поселения, Совету депутатов Двуреченского сельского поселения, МКУ «Защита» соответствуют показателям уточненной бюджетной росписи.

3.3. Анализ бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Двуреченского сельского поселения

По подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство», 1101 «Физическая культура» Отчета отражены расходы в объекты капитального строительства на распределительный газопровод п.Горный и д.Мостовая Двуреченского сельского поселения в сумме 198,3 тыс.руб., спортивного комплекса с однокомплектным залом для борьбы в сумме 15 400,0 тыс.руб., за счет иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 9 223,5 тыс.руб. на расходы по врезке и первичному пуску газа к жилым домам, на строительство газовой котельной по ул.Некрасова в п.Ферма Двуреченского сельского поселения, на

строительство газовой котельной по ул.Луговая в п.Ферма Двуреченского сельского поселения, которые в нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 9 Положения о бюджетном процессе не были предусмотрены и утверждены в рамках муниципальной программы как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности Двуреченского сельского поселения. Таким образом, бюджетные средства Двуреченского сельского поселения в сумме 24 821,8 тыс.руб. израсходованы неправомерно.

Справочно: Пунктом 1 части 9 Положения о бюджетном процессе установлено, что данные расходы должны планироваться как бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности Двуреченского сельского поселения. В связи с чем, должны быть предусмотрены в соответствии с муниципальными программами, нормативными правовыми актами администрации Двуреченского сельского поселения, либо в установленном администрацией порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств Двуреченского сельского поселения.

3.4. Анализ субсидии на возмещение части затрат МУП ТГК «Двуречье»

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» Отчета отражены расходы в виде субсидии на возмещение части затрат МУП ТГК «Двуречье» в сумме 250,0 тыс.руб.

Проверкой установлено, что субсидия на возмещение части затрат МУП ТГК «Двуречье» перечислена на основании Соглашения о предоставлении муниципальному унитарному предприятию субсидий за счет средств местного бюджета на возмещение части затрат, связанных с производством (покупкой) и передачей (реализацией) тепловой энергии от 01.09.2015 № 1.

Пунктом 10 Порядка о предоставлении муниципальному унитарному предприятию субсидий за счет средств местного бюджета на возмещение части затрат, связанных с производством и передачей тепловой энергии, утвержденного постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 31.08.2015 № 268 (далее – Порядок № 268), установлено, что в срок до 5 декабря текущего финансового года, МУП должно представлять в администрацию поселения отчет по использованию субсидии из бюджета Двуреченского сельского поселения на возмещение части затрат, связанных с производством и передачей тепловой энергии. Однако, в нарушение пункта 10 Порядка № 268 до сегодняшнего дня отчет по использованию субсидии из бюджета Двуреченского сельского поселения на возмещение части затрат, связанных с производством и передачей тепловой энергии в администрацию поселения не представлен.

В соответствии с пунктом 12.1. Порядка № 268 в случае не представления отчета в установленные сроки и не подтверждения фактического использования средств субсидий по целевому назначению, а также в случае установления факта нецелевого использования средств или использования средств не в полном объеме, администрация поселения в течение 10-ти календарных дней направляет МУП требование о возврате субсидий. В нарушение вышеперечисленного администрацией поселения требование о возврате субсидии в МУП ТГК «Двуречье» не направлялось.

3.5. Анализ исполнения расходов дорожного хозяйства

В соответствии с пунктом 1 части 12 Положения о бюджетном процессе средства на формирование дорожного фонда Двуреченского сельского поселения предусматриваются в составе бюджета Двуреченского сельского поселения. Так, пунктом 14 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год в размере 6 687,5 тыс.руб. В течение 2015 года объем бюджетных ассигнований был сокращен и составил 3 733,0 тыс.руб.

Согласно данным Отчета и программного продукта «АЦК-Финансы» объем расходов бюджета Двуреченского сельского поселения на дорожное хозяйство в 2015 году составил 3 733,0 тыс.руб. или 100% от уточненного плана.

В нарушение пункта 3.1.и 3.2. раздела 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Двуреченского сельского поселения, утвержденного Советом депутатов Двуреченского сельского от 25.11.2013 № 26 (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда), в Приложении 7 к решению не указаны направления, по которым должно осуществляться планирование и расходование бюджетных ассигнований дорожного фонда Двуреченского сельского поселения в рамках Порядка формирования и использования дорожного фонда.

Согласно данным программного продукта «АЦК-Финансы» в 2015 году средства дорожного фонда Двуреченского сельского поселения были направлены по видам работ, в том числе:

- на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 3 141,0 тыс.руб., за счет средств бюджета поселения;
- на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них – 592,0 тыс.руб., в том числе за счет средств бюджета поселения – 438,4 тыс.руб. и средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» – 153,6 тыс.руб.

3.6. Анализ муниципальных услуг.

Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения муниципальными бюджетными учреждениями культуры, в отношении которых полномочия и функции учредителя осуществляет администрация Двуреченского сельского поселения, показала.

3.6.1. В подведомственности администрации Двуреченского сельского поселения в 2016 году находилось два муниципальных бюджетных учреждения, в том числе МУ «Культурно-досуговый просветительский центр «Двуречье» (далее – Дом культуры), МУ «Библиотека Двуреченского сельского поселения» (далее – Библиотека).

3.6.2. В соответствии с пунктом 4 Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением главы Двуреченского сельского поселения от 16.03.2011 № 47

(далее – Положение о формировании муниципального задания), муниципальные задания для Дома культуры и Библиотеки сформированы на основе перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями.

Справочно: Перечень муниципальных услуг утвержден постановлением главы Двуреченского сельского поселения от 28.11.2011 № 200 (далее – Перечень).

Приложением 1 к Положению о формировании муниципального задания утверждена форма формирования муниципального задания (далее - форма задания). Однако, в муниципальных заданиях, представленных к проверке, нумерация и наименование подпунктов не совпадают с нумерацией и наименованием подпунктов в утвержденной форме муниципального задания. Так, в таблице 5 представлены вышеуказанные несоответствия:

Таблица 5

Пункт 4 утвержденной формы задания:	Пункт 4 муниципального задания, представленного к проверке:
4. Порядок оказания муниципальной услуги	4. Порядок оказания муниципальной услуги
4.1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги;	4.1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги;
4.2. Порядок информирования потенциальных потребителей муниципальной услуги.	4.2. Требования к наличию и состоянию имущества, перечисленные подпунктами с 4.2.1. по 4.2.4.;
Подпункта нет	4.3. Требования к квалификации и опыту персонала;
Подпункта нет	4.4. Порядок информирования потенциальных потребителей оказываемой муниципальной услуги.

В Двуреченском сельском поселении в соответствии с муниципальным заданием оказываются следующие муниципальные услуги:

-Дом культуры - организация культурно - досуговых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий;

-Библиотека - организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечного фонда поселения.

Муниципальные задания учреждений на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы утверждены и доведены распоряжением администрации Двуреченского сельского поселения от 15.12.2014 № 29 и № 30, то есть до принятия решения о бюджете.

Объемы муниципальных услуг, доведенные муниципальными заданиями на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы до Дома культуры и Библиотеки соответствуют муниципальным услугам, утвержденным в Перечне основных видов деятельности по Дому культуры и Библиотеки, закрепленными Уставами Дома культуры и Библиотеки Двуреченского сельского поселения, утвержденных постановлениями администрации Двуреченского сельского поселения от 08.12.2011 № 213 (пункт 2.4) и от 20.01.2012 № 7 (пункт 2.2.) соответственно.

3.6.3. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2015 году определен исходя из стоимости муниципальной услуги (работы), объема муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

В соответствии с Порядком определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Двуреченского сельского поселения, утвержденным распоряжением главы Двуреченского сельского поселения от 26.12.2011 № 76, стоимость единицы муниципальной услуги определяется из нормативов затрат на оплату труда, коммунальные услуги, общехозяйственные расходы и на приобретение расходных материалов, в том числе с указанием (расшифровкой) затрат, включенных в тот или иной норматив, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги.

В нарушение пункта 4 части 8 Положения о бюджетном процессе стоимость муниципальной услуги (работы) и затраты на содержание имущества не утверждены нормативным правовым актом администрации Двуреченского сельского поселения. Вместо этого распоряжениями администрации от 15.12.2014 № 31 и 32 утвержден расчет стоимости услуги по Дому культуры и Библиотеке.

3.6.4. Согласно пункту 9 Положения о формировании муниципального задания финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждениям осуществляется в виде субсидии.

В соответствии с пунктом 14 Положения о формировании муниципального задания предоставление субсидий в 2015 году Дому культуры и Библиотеке осуществлялось на основании Соглашений «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг».

3.6.5. Первоначально решением о бюджете на 2015 год объем субсидии на оказание муниципальных услуг утвержден в сумме 14 330,2 тыс.руб., в том числе в разрезе учреждений:

- Дом культуры - 10 731,8 тыс.руб.;
- Библиотека - 3 598,4 тыс.руб.

По данным Отчета в 2015 году субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в соответствии с нормативными затратами на оказание услуг были предоставлены на основании Соглашений:

- от 01.01.2015 № 1 между Домом культуры и администрацией Двуреченского сельского поселения на сумму 10 731,8 тыс.руб.;
- от 01.01.2015 № 1 между Библиотекой и администрацией Двуреченского сельского поселения на сумму 3 598,4 тыс.руб.

В течение финансового года объем субсидии по Библиотеке решением о бюджете (решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 25.11.2015 № 122 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год»), уменьшен на 395,5 тыс.руб. и составил 3 202,9 тыс.руб.

В нарушение пункта 5 Положения о формировании муниципального задания изменение объема субсидии, предоставленной из местного бюджета муниципальному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, осуществлялось без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание. Таким образом, в администрации Двуреченского сельского поселения отсутствует правовое основание

сокращения субсидии на оказание муниципальных услуг, поскольку объемы муниципальной услуги не пересматриваются.

3.6.6. Планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) учреждений на 2015 составлены, подписаны главой поселения, специалистом по экономике и финансам и руководителями учреждений.

Согласно пункта 3 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Требования к плану ФХД № 81н) и пункта 2 части 1 «Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Двуреченского сельского поселения» (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД), утвержденного распоряжением главы Двуреченского сельского поселения от 21.11.2011 № 61, план ФХД должен составляться на финансовый год и плановый период. Однако, в нарушение вышеуказанного требования, к проверке представлены планы ФХД по Дому культуры и Библиотеке только на 2015 год.

При оформлении документов допускаются неточности. Так, план ФХД Дома культуры в заголовочной части после наименования документа датирован 20.12.2014, однако утвержден главой Двуреченского сельского поселения от 27.12.2015.

В планах ФХД по Дому культуры и Библиотеке отражены виды деятельности, которые не соответствуют видам деятельности, закрепленным Уставами Дома культуры и Библиотеки Двуреченского сельского поселения. Так, в плане ФХД по Дому культуры указаны следующие виды деятельности:

- создание и организация деятельности клубных формирований и любительских объединений по культурно-познавательным, историко-краеведческим, художественно-творческим, спортивно-оздоровительным и иным интересам;

- проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Справочно: Уставом Дома культуры утвержден один вид деятельности - организация культурно - досуговых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий;

В плане ФХД по Библиотеке перечислены такие виды деятельности как:

- формирование, учет, обеспечение безопасности и сохранности библиотечных фондов;

- предоставление пользователям информации о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

- выдача во временное пользование документа из библиотечного фонда.

Справочно: Уставом Библиотеки утвержден один вид деятельности - организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечного фонда поселения.

В нарушение пункта 8 Требований к плану ФХД № 81н и пункта 4 части 2 Порядка составления и утверждения плана ФХД в табличной части планов ФХД по Дому культуры и Библиотеке не заполнены показатели в части финансовых активов и обязательств, принятых на последнюю отчетную дату, предшествующую дате составления планов ФХД.

При проверке соответствия сводных данных об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности по Двуреченскому сельскому поселению данным отчетов об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности в разрезе муниципальных бюджетных учреждений расходов не установлено.

Согласно сводному отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737), представленного администрацией Двуреченского сельского поселения в ФЭУ в составе годовой бюджетной отчетности за 2015 год, на счета муниципальных бюджетных учреждений поступило:

Таблица 6

Анализ поступления и выбытия субсидии и собственных доходов учреждения.

тыс.руб.

Период	Остаток средств на начало периода	Поступления			Выплаты			Остаток средств на конец периода
		План	Факт	%	План	Факт	%	
Средства субсидии на выполнение муниципального задания								
Всего, 2014г.	2,4	13 934,7	13 934,7	100	13 937,1	13 937,1	100	0,0
Средства субсидии на иные цели								
Всего, 2014г.	0,0	778,8	778,8	100	778,8	778,8	100	0,0
Средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности								
Всего, 2014г.	5,9	698,2	698,2	101	704,1	702,1	99,7	2,1

Плановые и фактические показатели объемов субсидии на иные цели в разрезе Дома культуры и Библиотеки за 2015 год администрацией Двуреченского сельского поселения на проверку представлены не были.

Расходование средств субсидии и собственных доходов муниципальными учреждениями Двуреченского сельского поселения в 2015 году произведено в соответствии с утвержденными планами финансово-хозяйственной деятельности (приложение 3).

При сопоставлении показателей, отраженных в разделе 1 Отчета ф.0503737 по субсидиям на иные цели и на выполнение муниципального задания, с данными Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) отклонений не установлено.

3.6.7. В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением главы Двуреченского сельского поселения от 27.09.2011 № 164/1 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям Двуреченского сельского поселения на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания (далее – Порядок № 164/1).

Анализ исполнения субсидии на иные цели в соответствии с заключенными соглашениями в разрезе учреждений приведен в таблице 7.

Таблица 7
Тыс.руб.

Наименование субсидии	Дом культуры	Библиотека	Общий объем субсидии	Исполнение ф. 0503737 сводная	Отклонение между исполнением и соглашением
Возмещение коммунальных услуг	162,0	91,3	253,3	225,0	- 28,3
Ремонт клуба	338,8	-	338,8	338,8	-
Электромонтажные работы клуба	155,0	-	155,0	155,0	-
Организация отдыха детей	-		-	60,0	+ 60,0
Всего	655,8	91,3	747,1	778,8	+ 31,7

3.6.7.1. По данным Отчета в 2015 году Дому культуры были предоставлены субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания на основании Соглашений:

- от 24.02.2015 № 1 в сумме 162,0 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

- от 16.03.2015 № 2 в сумме 338,8 тыс.руб. на ремонт клуба в деревне Нестюково;

- от 27.10.2015 № 4 в сумме 155,0 тыс.руб. на электромонтажные работы в кабинетах, на сцене клуба в деревне Нестюково.

3.6.7.2. По данным Отчета в 2015 году Библиотеке были предоставлены субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания на основании Соглашений:

- от 24.02.2015 № 1 в сумме 91,3 тыс.руб. на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в муниципальных учреждениях и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Решением Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 30.07.2015 № 108 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год» внесены изменения в части уменьшения объема субсидии на возмещение коммунальных услуг в сумме 28,3 тыс.руб.

Согласно пункта 4 Порядка № 164/1 предоставление бюджетным учреждениям субсидии осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на основании соглашений, заключенных между бюджетными учреждениями и учредителем.

В связи с изменением объема субсидии администрации Двуреченского сельского поселения необходимо было заключить дополнительные соглашения к Соглашениям между бюджетными учреждениями и учредителем.

Однако, администрацией Двуреченского сельского поселения дополнительные соглашения заключены не были, что является нарушением требований Порядка № 164/1.

Справочно: В связи с тем, что плановые и фактические показатели объемов субсидии на иные цели в разрезе Дома культуры и Библиотеки за 2015 год администрацией Двуреченского сельского поселения на проверку представлены не были, то и определить в части какого учреждения внесены изменения в объем субсидии не представляется возможным.

Согласно заключенного соглашения между муниципальным образованием «Пермский муниципальный район» и муниципальным образованием «Двуреченское сельское поселение» от 26.06.2015 № 24 «О передаче полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, как находящихся в социально опасном положении, так и на внутриведомственном учете учреждений образования», Двуреченскому сельскому поселению предоставлены иные межбюджетные трансферты на сумму 60,0 тыс.руб. на организацию отдыха детей в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Семья и дети Пермского муниципального района на 2014-2016 годы». Исполнителем по вышеуказанному соглашению со стороны сельского поселения является администрация сельского поселения в лице Дома культуры.

По итогам исполнения бюджета за 2015 год субсидии, выделенные Дому культуры на организацию отдыха детей, освоены в сумме 60,0 тыс.руб., то есть в полном объеме.

Однако, в нарушение пункта 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4 Порядка № 164/1 соглашение между Домом культуры и администрацией Двуреченского сельского поселения на сумму 60,0 тыс. руб. не заключено.

Таким образом, расходы на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 60,0 тыс.руб являются *неправомерными* расходами.

3.6.8. Выполнение муниципальных заданий за 2015 год в разрезе учреждений (в натуральном выражении) приведено в таблице 8:

Таблица 8

Исполнение объемных показателей в муниципальном задании за 2015 год

наименование учреждения	наименование объемных показателей	плановые значения на 2015 год по муниципальному заданию	фактическое исполнение за 2015 год согласно отчета	Исполнение, %
Дом культуры	Количество посещений	34 125	36 100	105,8
Библиотека	Количество выданных документов	95 000	109 737	115,5

Согласно данным предоставленных отчетов об исполнении муниципальных заданий бюджетными учреждениями Двуреченского сельского поселения за 2015 год исполнение объемных показателей составило 105,8% (Дом культуры) и 115,5% (Библиотека) плановых назначений.

Таким образом, в течение 2015 года при перевыполнении плана «количества посещений» Домом культуры и «Количество выданных документов» Библиотекой учредителем не был откорректирован соответствующий объемный показатель и соответственно, объем субсидии на исполнение муниципального задания.

Таким образом, администрацией поселения, на которую возложены функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, в нарушение пункта 16 Положения о формировании муниципального задания не осуществлялся контроль за выполнением муниципального задания, за достижением конечных результатов деятельности учреждений.

3.7. Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец отчетного года дебиторская задолженность казенных учреждений Двуреченского сельского поселения – 10 765,3 тыс.руб., кредиторская задолженность – 13 503,2 тыс.руб., что частично подтверждается актами сверки взаимных расчетов. При проверке были предоставлены 5 актов сверки взаимных расчетов администрации сельского поселения и 1 акт по МКУ «Защита».

Достоверность данных о незакрытых расчетах с поставщиками и подрядчиками, отраженных в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 31.12.2015 года не обеспечена.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждений (ф.0503769) на конец отчетного года кредиторская задолженность по бюджетным учреждениям составила 22,1 тыс.руб., дебиторская задолженность составила 155,1 тыс.руб.

На проверку представлен 1 акт сверки взаимных расчетов со сторонними организациями по МУ КДЦП «Двуречье», следовательно, достоверность данных о незакрытых расчетах с поставщиками и подрядчиками, отраженных в Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730), Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503769) по состоянию на 31.12.2015 года, не обеспечена.

3.8. Анализ исполнения муниципальных программ

Постановлениями администрации Двуреченского сельского поселения утверждены две муниципальные программы, в том числе:

- муниципальная программа «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Двуреченском сельском поселении» на 2014-2016 годы» утверждена постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 28.03.2014 № 105 с объемом финансирования в 2015 году за счет средств бюджета поселения согласно паспорта Программы – 0,0 тыс.руб., что не соответствует данным решения о бюджете (768,7 тыс.руб.).

Справочно: В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Следует отметить, что расходы на реализацию муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Двуреченском сельском поселении Пермского муниципального района» на 2014-2016 годы» в 2015 году осуществлялись путем перечисления средств из бюджета Двуреченского сельского поселения в бюджет Пермского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением от 26.12.2014 № 147 «О софинансировании подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы» и ДЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» в сумме 768,7 тыс.руб.

- муниципальная программа «Об оказании единовременной материальной помощи гражданам Двуреченского сельского поселения на 2014 - 2016 годы» утверждена постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 28.03.2014 № 106. В рамках программы планировалось за счет средств бюджета поселения оказать единовременную материальную помощь гражданам Двуреченского сельского поселения, пострадавшим в результате чрезвычайных обстоятельств (пожар, наводнение и другие чрезвычайные обстоятельства) в объеме 100,0 тыс.руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в решении о бюджете (80,0 тыс.руб.) на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы на 2015 год, не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных в данной Программе (100,0 тыс.руб.). отклонение составило 20,0 тыс.руб.

Таблица 9

**Анализ реализации муниципальных программ
Двуреченского сельского поселения в 2015 году**

Наименование Программы	Документ, утверждающий программу	Объем средств, тыс.руб.			Отклонение программы с бюджетом
		По Программе	Уточнен. бюджет	Исполнено	
«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Двуреченском сельском поселении» на 2014-2016 годы»	Постановление администрации от 28.03.2014 № 105	0,0	768,7	768,7	+768,7
«Об оказании единовременной материальной помощи гражданам Двуреченского сельского поселения на 2014 - 2016 годы»	Постановление администрации от 28.03.2014 № 106	100,0	80,0	80,0	-20,0
Итого		100,0	848,7	848,7	+748,7

В ходе проведенного анализа освоения средств, выделенных на реализацию Программ в 2015 году, следует отметить, что кассовые расходы на реализацию программных мероприятий составили 848,7 тыс.руб. или больше в 10,6 раза, чем предусмотрено бюджетными ассигнованиями по Программам и 100% от уточненной бюджетной росписи.

В нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 части 10 Положения о бюджетном процессе проекты вышеуказанных муниципальных программ не были направлены в КСП ПМР для проведения их финансовой экспертизы.

В нарушение пункта 7 части 35 Положения о бюджетном процессе приложение 6 к решению не отражает сведения о муниципальной программе по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в Двуреченском сельском поселении на 2014-2016 годы, в связи с чем Приложение 6 к решению необходимо дополнить информацией по вышеуказанной Программе.

4. Бюджетные кредиты

В 2015 году Двуреченское сельское поселение не привлекало бюджетные кредиты из бюджета Пермского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета поселения.

5. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга Двуреченского сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года установлен подпунктом 1 пункта 24 решения о бюджете в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб., объем муниципального долга Двуреченского сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года предлагается к утверждению в сумме 0,0 тыс.руб. что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

6. Источники финансирования дефицита бюджета

При утвержденном решением о бюджете на 2015 год дефиците в сумме 9 171,6 тыс.руб. бюджет поселения за отчетный период фактически исполнен с дефицитом в сумме 8 869,4 тыс.руб.

Источники финансирования дефицита бюджета сформированы за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данных формы Г-17 «Отчет о расшифровке остатков на счетах по учету средств бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений за 2015 год», представленной ФЭУ в составе пакета документов об исполнении бюджета Пермского муниципального района за 2015 год, остатки средств на счетах бюджета поселения на 01.01.2016 года составили 326,1 тыс.руб., что на 8 869,2 тыс.руб. меньше, чем на 01.01.2015 года (9 195,3 тыс.руб.).

7. Резервный фонд

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 13 первоначального решения о бюджете в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд администрации на 2015 год в сумме 134,0 тыс.руб. или 0,24% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%).

Решением Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 17.03.2015 № 94 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 25.12.2014 № 82 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования резервного фонда в 2015 году были сокращены на сумму 80,0 тыс.руб. и распределены на другие статьи расходов администрации Двуреченского сельского поселения. Однако изменения в объем резервного фонда, отраженный в пункте 13 решения о бюджете, не вносились.

Оставшиеся средства резервного фонда администрации Двуреченского сельского поселения в сумме 54,0 тыс.руб. в ходе исполнения бюджета использованы не были.

8. Предложения и замечания по тексту проекта решения.

8.1. В соответствии с пунктом 7 части 35 раздела 8 Положения о бюджетном процессе пункт 3 Отчета предлагаем изложить в новой редакции: «Утвердить расходы бюджета Двуреченского сельского поселения за 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета согласно приложению 2 к настоящему решению.

8.2. Приложение 6 к Отчету необходимо дополнить информацией об объеме финансирования Программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Двуреченском сельском поселении» на 2014-2016 годы».

8.3. Приложение 7 к Отчету «Отчет об использовании средств дорожного фонда Двуреченского сельского поселения» необходимо оформить в соответствии с требованиями Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Двуреченского сельского поселения.

ВЫВОД: решение Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 29.02.2016 № 137 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» за 2015 год» рекомендуется для принятия Советом депутатов Двуреченского сельского поселения во втором чтении с учетом замечаний КСП ПМР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю. О. Шкарина