



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ИНФОРМАЦИЯ

**по результатам проверки отдельных вопросов исполнения бюджета
Двуреченского сельского поселения на основании отчета № 12 от
26.09.2018**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района (далее по тексту - КСП ПМР) проведена проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Двуреченского сельского поселения.

Объектом проверки являлась администрация Двуреченского сельского поселения¹.

Проверяемый период: 2017 год, 1 полугодие 2018 года.

Установленная сфера деятельности Администрации в проверяемом периоде была определена Уставом Двуреченского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края, утвержденным решением Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 10.06.2015 № 103².

Проверкой установлено.

1. При выборочной проверке правильности, своевременности отражения бухгалтерских операций по кредиторской задолженности установлено нарушение пункта 3 Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, - бухгалтерский учет заключенных договоров ведется по мере отражения оплаты, а не по дате заключения договоров, в результате чего данные бухгалтерского учета кредиторской задолженности Учреждения искажены (занижены) на сумму 1 073,1 тыс.руб.

Со стороны Администрации допускаются множественные случаи несвоевременной оплаты выполненных муниципальных контрактов.

Таким образом, Администрацией Двуреченского сельского поселения допущено нарушение порядка учета принятых бюджетных и денежных обязательств.

2. Выборочной проверкой муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог, установлено:

¹ Далее по тексту – Администрация, Учреждение

² Далее по тексту – Устав

- согласно предметов муниципальных контрактов в течение 2017 года содержались автомобильные дороги лишь 5 населенных пунктов, в 1 полугодии 2018 года – автомобильные дороги 8 населенных пунктов из 19 населенных пунктов, закрепленных Уставом;

- в нарушение статьи 3 Закона № 257-ФЗ³ расходы на установку дорожных знаков, светофора списаны в момент приобретения, что привело к причинению ущерба бюджету сельского поселения;

- в нарушение требований Закона № 257-ФЗ допускались случаи оплаты работ по очистке полосы отвода, откосов автомобильных дорог от мусора и посторонних предметов на территории Двуреченского сельского поселения, произведенных в зимний период, а не в весенне-летне-осенний период;

- Администрацией одновременно с заключением муниципальных контрактов на содержание автомобильных дорог заключались муниципальные контракты на услуги по благоустройству, уборке улиц и проездов, расположенных на территории населенных пунктов за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0503 «Благоустройство» на организацию благоустройства территории поселения.

Кроме того, Администрацией в рамках расходов на организацию благоустройства территории поселения ежемесячно заключались контракты с физическими лицами, предметом которых является: комплекс работ по благоустройству, уборке улиц и проездов, подметание тротуаров, пешеходных дорожек, парков, скверов, расположенных на территории конкретных населенных пунктов поселения.

Таким образом, осуществление расходов по выполнению работ по благоустройству населенных пунктов сельского поселения, являются не обоснованными, тем самым бюджету сельского поселения причинен ущерб;

- Администрацией произведена оплата муниципального контракта на выполнение работ по обустройству ремонтируемых участков автомобильной дороги недостающими дорожными знаками и искусственными неровностями.

Оплата расходов произведена по целевой статье расходов 341014Д020 «Ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них». Однако работы по обустройству ремонтируемых участков автомобильных дорог недостающими дорожными знаками, сигнальными столбиками и ограждениями относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог и не могут быть произведены за счет средств, предусмотренных решением о бюджете на ремонт автомобильных дорог. Соответствующие расходы признаны нецелевым использованием бюджетных средств;

- все муниципальные контракты в части стоимости контракта устанавливают фиксированную цену контракта, при этом цена муниципального контракта не превышала 99 600,0 руб., то есть Администрацией не использовались конкурентные способы заключения муниципального контракта

³ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 257-ФЗ)

в рамках Закона № 44-ФЗ⁴ с целью определения наименьшей цены контракта и, соответственно, более эффективного использования бюджетных средств. В ходе контрольного мероприятия обоснование стоимости 1 часа работы при подписании каждого муниципального контракта Администрацией не представлено.

В качестве документов, подтверждающих факт исполнения работ по содержанию автомобильных дорог, исполнителями представлялись счета и акты приема-сдачи выполненных работ по муниципальному контракту, в которых отражались дата проведения работ, перечень произведенных работ, продолжительность времени работы. В актах выполненных работ отсутствует информация о перечне автомобильных дорог, которые содержались в рамках заключенного муниципального контракта. Наличие других подтверждающих документов, например, копий путевых листов, при подписании актов выполненных работ не предусмотрено условиями муниципальных контрактов. Имеющихся документов, на наш взгляд, недостаточно для контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств сельского поселения и принятия соответствующих расходов к учету. Качество заключенных муниципальных контрактов не позволяет обеспечить контроль за эффективным использованием бюджетных средств Двуреченского сельского поселения, а также выполнением Исполнителями муниципальных контрактов принятых обязательств;

- разными подрядчиками произведено содержание автомобильных дорог одного и того же населенного пункта в один и тот же день.

Например, согласно акту сдачи-приемки работ за январь 2018 года индивидуальный предприниматель осуществлял содержание дорог в деревне Нестюково 15.01.2018, 23.01.2018, 24.01.2018. В соответствующие даты согласно акту сдачи-приемки работ за январь 2018 года содержанием автомобильных дорог занимался ООО;

- Администрацией дважды оплачивались одноименные виды работ по содержанию автомобильных дорог сельского поселения, которые производятся разными технологическими процессами.

3. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ допущены множественные случаи принятия бюджетных обязательств в отсутствие или недостаточности лимитов бюджетных обязательств.

Например, по состоянию на 30.06.2018 года Администрацией по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» целевой статье 331024Ж010 «Содержание, капитальный ремонт и ремонт систем коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, а также бесхозяйных систем коммунального комплекса» виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» произведена оплата четырех муниципальных контрактов с ООО. Предметами вышеуказанных муниципальных контрактов является капитальный ремонт муниципального имущества.

Пунктом 3.1. каждого муниципального контракта предусмотрено, что оплата за выполненные работы производится путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет после фактического выполнения работ Подрядчиком, подписания акта выполненных работ по форме КС-2, предоставления справки о стоимости выполненных

⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ)

работ по форме КС-3 и направления счета-фактуры. Окончательный расчет за выполненные работы производится в течение 1-2 квартала 2018 года, не позднее 30 июня 2018 года.

Таким образом, заключение муниципальных контрактов Администрацией произведено в 2017 году с принятием бюджетных обязательств на 2018 год. Вместе с тем, в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ принятие бюджетных обязательств в сумме 418 074,75 руб. произведено Администрацией в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на 2018 года по коду бюджетной классификации расходов 0502 331024Ж010 243.

Первоначально решением о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на покрытие кредиторской задолженности по вышеуказанным муниципальным контрактам Администрации не предусматривались. Соответствующие расходы предусмотрены решением Совета депутатов от 05.03.2018 № 213 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 21.12.2017 № 209 «О бюджете Двуреченского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», о чем выписано уведомление об изменении бюджетных ассигнований от 19.03.2018 № 27.

4. На территории Двуреченского сельского поселения решением Совета депутатов Двуреченского сельского поселения от 03.07.2015 № 105 создано муниципальное унитарное предприятие Двуреченского сельского поселения «Теплогенерирующая компания «Двуречье»⁵. Устав МУП утвержден постановлением администрации Двуреченского сельского поселения от 04.08.2015 № 229. Уставом МУП закреплено 9 видов деятельности МУП.

Администрацией объекты водоснабжения и водоотведения переданы в аренду ООО по двум договорам аренды объектов жилищно-коммунального назначения. Объекты теплоснабжения на основании постановления администрации Двуреченского сельского поселения от 01.09.2015 № 269 закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП Двуреченского сельского поселения «Теплогенерирующая компания «Двуречье» о чем сторонами заключен договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием от 02.09.2015 года. То есть на момент проведения контрольного мероприятия Администрацией в полном объеме не обеспечена передача муниципального имущества МУП для выполнения им своих уставных видов деятельности, в том числе путем расторжения договоров аренды объектов жилищно-коммунального назначения с ООО.

5. При проведении ремонтных работ в ходе контрольного мероприятия Администрацией не представлены дефектные ведомости, подтверждающие необходимость проведения вышеуказанного ремонта, технического обслуживания, необходимые объемы работ.

6. В 1 полугодии 2018 года средства резервного фонда администрации Двуреченского сельского поселения были направлены на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на «Капитальный ремонт котла КВГ-1 котельной в д.Мостовая».

Основанием для выделения денежных средств из резервного фонда явился акт обследования котла КВГ-1 от 29.01.2018 года, акт выездной оперативной группы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и

⁵ Далее по тексту - МУП

обеспечению пожарной безопасности Двуреченского сельского поселения от 30.01.2018 № 6, протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Двуреченского сельского поселения от 01.02.2018 года.

Издание распоряжения администрации о выделении средств резервного фонда произведено лишь 05.03.2018 года, то есть по истечении более одного месяца со дня проведения заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Двуреченского сельского поселения. В ходе контрольного мероприятия Администрацией не представлены документы о том, что котел КВГ-1 вышел из строя из-за внезапной, чрезвычайной и непредотвратимой ситуации.

Данный факт может свидетельствовать о том, что со стороны Администрации была возможность до начала отопительного сезона контролировать техническое состояние котла КВГ-1 и спрогнозировать проведение капитального ремонта котла в текущем порядке путем проведения закупочных процедур конкурентными способами в рамках Закона № 44-ФЗ.

7. Имеются нарушения по правомерности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы работникам Администрации.

8. В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в проверяемом периоде правовым актом Администрации, как главным распорядителем бюджетных средств, не был утвержден порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Соответственно, в ходе контрольного мероприятия не представлены документы, подтверждающие факт осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией, в том числе по подведомственным муниципальным учреждениям.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено.

Объем проверенных бюджетных средств составил 83 850,8 тыс.руб.

Выявлено фактов нарушений бюджетного и иного федерального законодательства в общей сумме 8 428,0 тыс.руб., из них:

- нецелевого использования бюджетных средств – 816,4 тыс.руб.;
- неправомерного использования бюджетных средств – 4 918,6 тыс.руб.;
- причинение ущерба бюджету сельского поселения (потери бюджета) – 2 693,0 тыс.руб.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков на имя главы Двуреченского сельского поселения выписано представление со сроком исполнения до 01.11.2018 года.

В ходе контрольного мероприятия обнаружено, что в действиях должностных лиц администрации Двуреченского сельского поселения, в также в действиях Администрации усматриваются признаки различных составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных нарушениях РФ, а именно, ст. 15.15.7. «Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (в части - нарушения порядка учета принятых бюджетных и денежных обязательств), ст. 15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств», ст. 15.15.10. «Нарушение

порядка принятия бюджетных обязательств», о чем КСП ПМР составлено 3 протокола об административном правонарушении. Все протоколы направлены для рассмотрения в Мировой суд, Судебный участок № 5 Пермского судебного района.

Отчет по результатам проверки направлен в Земское Собрание Пермского муниципального района, главе Двуреченского сельского поселения, в прокуратуру Пермского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О.Шкарина